

INDICE

VOLUME SECONDO

- XVIII. La facoltà di vigilanza dei comuni sulle opere pie Pag. 1
- XIX. La retroattività delle approvazioni tutorie » 13
- XX. Sull'annullamento dei contratti comunali » 25
- XXI. Sugli effetti del rifiuto di approvazione di una deliberazione amministrativa da parte dell'autorità tutoria » 37
- XXII. Gli acquisti dei corpi morali e l'autorizzazione governativa.
- I. - 1. Delimitazione del tema - 2. Norme fondamentali in materia - 3. I vari mezzi tecnici di limitazione della manomorta - 4. Atteggiamenti dell'istituto dell'autorizzazione nel nostro diritto; tutela degli interessi delle famiglie - 5. Controllo sull'opportunità dell'acquisto dal punto di vista degli interessi dell'ente - 6. Controllo sul *rifiuto*.
- II. - 7. Concetto generale di *autorizzazione* - 8. L'effetto *costitutivo* dell'autorizzazione - 9. Autorizzazione e capacità - 10. Segue: la formula della « capacità limitata » - 11. Segue: la formula del « conferimento di capacità » (Kormann) - 12. L'autorizzazione come *condicio juris* - 13. Gli effetti dell'autorizzazione.
- III. - 14. L'autorizzazione agli acquisti; rilievo di alcuni caratteri generali - 15. Autorizzazione agli acquisti e capacità degli enti morali - 16. Autorizzazione agli acquisti e *jus capiendi* - 17. Natura ed effetti dell'autorizzazione agli acquisti.

IV. - 18. L'effetto vincolativo dell'accettazione in pendenza di approvazione. Particolare orientamento del diritto francese su questo punto - 19. Elementi che influiscono sulla questione in diritto italiano - 20-21. L'accettazione provvisoria e il suo effetto <i>conservativo</i> - 22. Corollari	Pag. 45
--	---------

XXIII. I provvedimenti interni dell'amministrazione ed il ricorso gerarchico	» 117
--	-------

XXIV. La revocabilità dei decreti emessi su ricorso gerarchico . . .	» 129
--	-------

XXV. Il diritto di ricorso gerarchico e gli organi dello Stato . . .	» 139
--	-------

XXVI. La revocazione nei ricorsi amministrativi.

1. Posizione del tema. Carattere generale della revocazione nel processo civile - 2. La revocazione nei ricorsi amministrativi secondo la consuetudine e la giurisprudenza. Analisi della giurisprudenza consultiva e contenziosa al riguardo - 3. Analogia tra il diritto di ricorso e l'azione civile. Controversie dottrinali intorno ai caratteri dell'azione civile: a) l'azione come diritto del cittadino verso lo Stato; b) oggetto di questo diritto - 4. Natura e caratteri del diritto di ricorso: A) l'obbligo dell'amministrazione di decidere i ricorsi e il corrispondente diritto del cittadino; B) oggetto di questo diritto; C) il diritto di ricorso nel sistema dei diritti pubblici subbiettivi; D) esercizio del diritto di ricorso e suoi effetti - 5. La domanda di revocazione: suo carattere nel procedimento amministrativo; suo fondamento teorico: A) effetti della emanazione di una decisione <i>irregolare</i> ; B) influenza della generale revocabilità degli atti amministrativi; C) la domanda di revocazione come <i>facoltà</i> compresa nel <i>diritto</i> di ricorso; D) conclusione intorno a questo punto - 6. Limiti di ammissibilità della domanda di revocazione: A) limiti di fronte al ricorso contenzioso e in particolare di fronte al ricorso per eccesso di potere. Concetto del <i>travisamento</i> e sua distinzione dall' <i>errore di fatto</i> ; raffronti col diritto processuale civile; difficoltà pratica della distinzione; altri argomenti a favore della distinzione; B) in quali casi sia proponibile la domanda di revocazione; C) contro quali decisioni; D) chi possa proporla; E) termine; F) coesistenza col ricorso contenzioso di legittimità	» 147
--	-------

XXVII. Un'apologia moderna del contenzioso amministrativo	» 195
---	-------

XXVIII. Controllo della Corte dei conti e ricorso al Consiglio di Stato	» 209
---	-------

XXIX. Il ricorso al Consiglio di Stato contro il mancato adempimento dell'obbligo dell'autorità amministrativa di conformarsi al giudicato della autorità giudiziaria.

- I. Posizione del tema - 2. L'obbligo della autorità amministrativa di conformarsi al giudicato dei tribunali - 3. Limiti della relativa competenza della IV Sezione - 4. Sulle condizioni di ammissibilità del ricorso Pag. 217

XXX. Il « silenzio » della pubblica amministrazione ed i suoi effetti processuali.

- I. La nuova fase della questione del « silenzio » - 2. Precedente stato della questione - 3. Critica del Borsi alla recente giurisprudenza - 4. Richiamo di alcune premesse: A) Le regole sulla valutazione del silenzio, a) in diritto privato, b) in diritto amministrativo; B) Esigenze speciali che determinano la valutazione del silenzio nel diritto amministrativo; C) Dubbia possibilità di statuizioni generali legislative in materia - 5. Carattere ed effetti della valutazione del silenzio dell'autorità gerarchica - 6. Estensione di questa valutazione ad altri casi diversi da quello del ricorso gerarchico - 7. Coincidenza degli effetti processuali di questa valutazione con le deroghe alle esigenze del procedimento amministrativo ammesse per talune competenze « di merito » del Consiglio di Stato - 8. Premesse e ragioni pratiche della recente giurisprudenza sul silenzio, occasionata dalla « giurisdizione esclusiva ». Analoga limitazione agli effetti processuali dell'interpretazione del silenzio - 9. Esame delle obiezioni del Borsi » 229

XXXI. In tema di « silenzio » e di giurisdizione esclusiva » 255

XXXII. La funzione giuridica del territorio comunale.

- I. Posizione del tema - 2. Gli enti territoriali minori - 3-5. Loro posizione giuridica in rapporto al territorio - 6. Necessità del territorio per questi enti - 7. L'esercizio extra-territoriale delle funzioni comunali » 265

XXXIII. Le attribuzioni del Podestà come ufficiale del governo e le ordinanze di urgenza.

I.

Le funzioni di ufficiale del governo nell'ordinamento comunale elettivo.

- I-2. Posizione del tema - 3. Criterio per distinguere le due funzioni del sindaco - 4. Applicazioni - 5. Caratteristiche

II.

Le attribuzioni del Podestà come ufficiale del governo.

1. Limiti del presente studio - 2. La soluzione del problema secondo il testo unico 1915 - 3-4. L'introduzione dell'ordinamento podestarile - 5. Le altre innovazioni del testo unico 1934 - 6. Conclusione » 329

III.

Ancora sulla responsabilità nascente dai provvedimenti del sindaco (ora: Podestà) come ufficiale del governo » 342

XXXIV. Limiti di applicazione della tassa di soggiorno » 347

XXXV. In tema di servizi pubblici «obbligatori»: il comune e le spese per l'estinzione degli incendi » 357

XXXVI. Effetti vincolativi dei regolamenti degli enti locali per le autorità di controllo - Clausole illecite negli appalti comunali » 373

XXXVII. Cosa giudicata e revocazione nei provvedimenti di liquidazione di pensione » 385

XXXVIII. Espropriazione con procedimento d'urgenza e determinazione dell'indennità secondo le leggi speciali per Napoli » 391

XXXIX. In tema di polizia dei tratturi: attività amministrativa o giurisdizione penale dell'Intendente di Finanza? » 403

XL. Contributi alla teorica della responsabilità della pubblica amministrazione.

§ I.

Gli elementi costitutivi del rapporto di responsabilità.

1. Limiti della ricerca - 2. La teoria tradizionale - 3-4. La teoria del PRESUTTI: confutazione - 5. Inapplicabilità delle norme di diritto civile - 6. Gli elementi costitutivi della responsabilità dello Stato: a) illegittimità dell'atto - 6 bis. Se-

gue - 7-8 b) Sua *imputabilità* alla pubblica amministrazione -
9. Corollari: A) L'elemento della *colpa* - 10. I presupposti
di fatto del rapporto di responsabilità - 11. B) L'elemento del
danno - 12. C) Carattere e natura del rapporto in esame . Pag. 411

§ 2.

La responsabilità « in omittendo ».

13. L'omissione come fonte di responsabilità: considerazioni generali - 14. Quando l'omissione sia illegittima - 15. Quando sia imputabile alla pubblica amministrazione - 16. Corollari - 17. Il sindacato giudiziario - 18. Applicazione al caso della mancata manutenzione delle strade pubbliche »	468
--	-----

XLI. Sull'autonomia del diritto corporativo »	491
--	-----

XLII. Confisca e devoluzione di beni di associazioni disciolte. Natura giuridica delle associazioni sindacali »	509
--	-----
